



Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ
ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ

Европейская дипломатия: теория и практика



Erasmus+

Jean Monnet
Programme



Co-funded by the
Erasmus+ Programme
of the European Union

Нур-Султан – 2019

УДК 327(075.8)

ББК 66.4я73

Е24

Евразийский Национальный университет им. Л.Н. Гумилева
Проект «Кафедра Жан Моне «Европейская дипломатия»» в рамках Эразмус+
Европейской Комиссии

Рецензенты:

Шерьязданова К. Г. - доктор PhD, и.о. заместителя директора Института дипломатии Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан.

Смагулова Г.М. – кандидат исторических наук, декан факультета истории и международных отношений КарГУ им. Е. Букетова

Е24 **Европейская дипломатия: теория и практика: Учебное пособие/** Под редакцией Медеубаевой Ж.М. – Нур-Султан: ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, 2019. – 297 с.

ISBN 978-601-337-148-1

Учебное пособие является результатом имплементации проекта «Жан Моне. Кафедра «Европейская дипломатия»» в рамках программы Европейской Комиссии Эразмус+. Рекомендуются в качестве информационного ресурса, учебного пособия по вопросам европейской дипломатии, ее институтов и эволюции для широкого круга обучающихся, работников сферы образования, управления, связи с общественностью.

УДК 327(075.8)

ББК 66.4я73

Коллектив авторов: Медеубаева Ж.М., Сомжурек Б.Ж., Таишемханова Р.М., К. Величков, Токарь П.В., Нурдавлетова С.М., Жанбулатова Р.С., Оралов А.Р., Кенжалина Г.Ж., Жиенбаев М.

ISBN 978-601-337-148-1

© ЕНУ им. Л.Н. Гумилева

СОДЕРЖАНИЕ

УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ	4
ПРЕДИСЛОВИЕ	6
РАЗДЕЛ 1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА ДИПЛОМАТИИ ЕС	8
1.1 Понятие «европейской дипломатии»	8
1.2 Нормативно-правовая база ОВПБ.....	15
1.3 Институционализация дипломатии ЕС.....	22
РАЗДЕЛ 2. ПРИОРИТЕТЫ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА	37
2.1 Пять приоритетов, которые преследует ЕС в своих внешних связях.....	37
2.2 Природа внешней политики ЕС.....	39
2.3 Принципы и цели внешней политики ЕС.....	44
2.4 Ключевые проблемы внешней политики ЕС.....	46
2.5 Географические приоритеты внешней политики Европейского Союза.....	54
2.6 ЕС как фактор изменения международной системы.....	63
РАЗДЕЛ 3. ПРИНЦИП МНОГОСТОРОННОСТИ ДИПЛОМАТИИ ЕС В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИИ МИРОВОГО ПОРЯДКА	65
3.1 Концепции «трансформация мирового порядка», «концептуальные основы внешней политики ЕС», «концепция ЕС «Эффективный многосторонний подход»».....	65
3.2 На чем зиждется многосторонняя дипломатия Европейского Союза?.....	70
3.3 Сотрудничество Европейского Союза с международными, региональными организациями и неформальными форумами.....	72
РАЗДЕЛ 4. МЯГКАЯ СИЛА И ПУБЛИЧНАЯ ДИПЛОМАТИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА	94
4.1 Концепция мягкой силы ЕС и ее особенности.....	94
4.2 Культурная и образовательная привлекательность Европы как составляющая «мягкой силы» ЕС.....	99
4.3 Основные черты публичной дипломатии ЕС.....	104
4.4 Дипломатические структуры ЕС, осуществляющие публичную дипломатию.....	106
4.5 Публичная дипломатия ЕС после Лиссабона.....	107
4.6 Основные направления публичной дипломатии ЕС.....	108
4.7 Роль делегаций ЕС в публичной дипломатии.....	114
РАЗДЕЛ 5. ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА	121

5.1	Формирование институционально – правового поля энергетической дипломатии Европейского Союза.....	122
5.2	Трудности на пути формирования энергетического рынка ЕС. Возможна ли единая энергетическая политика ЕС?.....	129
5.3	Энергетическая дипломатия ЕС: каков баланс национальных и союзных приоритетов?.....	136
5.4	Место Центральной Азии в энергетическом ландшафте ЕС: особенности европейской энергетической дипломатии на примере отношений с Казахстаном.....	142

РАЗДЕЛ 6. ЕВРОПЕЙСКАЯ ПОЛИТИКА СОСЕДСТВА: МОДЕЛИ ИНТЕГРАЦИИ.....

6.1	Европейская политика соседства на первом и последующих этапах геополитических намерений ЕС.....	156
6.2	Стратегический пересмотр Европейской политики соседства Евросоюза: новые возможности.....	158
6.3	Политика «Восточного партнёрства» Евросоюза и её роль в интеграционном процессе на Европейском континенте.....	163

РАЗДЕЛ 7. ЕВРОПЕЙСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ В УРЕГУЛИРОВАНИИ КОНФЛИКТОВ.....

7.1	Европейская дипломатия в урегулировании Украинского кризиса... ..	187
7.2	Политика Европейского Союза в Сирии.....	201

РАЗДЕЛ 8. ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКИЙ ВЕКТОР ДИПЛОМАТИИ ЕС

8.1	Проблема ядерного потенциала постсоветских стран	215
8.2	Общее видение политики безопасности ЕС в Центральной Азии.....	217
8.3	Создание политико-правовой основы.....	220
8.4	Европейские проекты помощи ЦАР.....	223
8.5	Политика безопасности ЕС в ЦАР: общее видение.....	227
8.6	Инструменты осуществления политики безопасности.....	229
8.7	«Стратегия нового партнерства между ЕС и Центральной Азией».....	233
8.8	Дипломатия «мягкой силы» в сфере образования.....	237
8.9	Казахстан - стратегический партнер ЕС.....	237
8.10	Что можно наблюдать сегодня?.....	239

ПРИЛОЖЕНИЯ (КЕЙСЫ).....

КЕЙС 1.	События в Украине как узловой фактор европейской политики.....	243
КЕЙС 2.	Новые угрозы безопасности ЕС	268
КЕЙС 3.	Политика ЕС в отношении постсоветских стран (Украина).....	277
КЕЙС 4.	Политика Евросоюза и миграционный процесс в условиях глобализации и рисков.....	285

УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ:

АСЕАН – Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
АСЕМ – Азиатско-европейский форум
АТО – антитеррористическая операция
АТР – Азиатско-Тихоокеанский регион
АФМ - Африканский фонд мира
БРИКС – Бразилия, Россия, Индия, Китай, Южно- Африканская Республика
ВКС – воздушно-космические силы
ВП – Высокий представитель Союза иностранных дел и политики безопасности
ВПЛ – внутренне перемещенные лица
ВОЗ – Всемирная организация здравоохранения
ВТамО – Всемирная таможенная организация
ВТО – Всемирная торговая организация
ДЕС – Договор о Европейском Союзе
ДНР – Донецкая Народная Республика
ДФЕС – Договор о функционировании Европейского Союза
ЕАО – Европейское агенство обороны
ЕАСТ - Европейская ассоциация свободной торговли
ЕАЭС – Евразийский экономический союз
ЕБРР - Европейский банк реконструкции и развития
Евратом – Европейское сообщество по атомной энергии
ЕЕА – Единый европейский акт
ЕИДПЧ – Европейский инструмент содействия демократии и правам человека
ЕИСП - Инструмент Европейского соседства и партнёрства
ЕОУС – Европейское объединение угля и стали
ЕОС– Европейское оборонное сообщество
ЕС – Европейский Союз
ЕП – Европейский Парламент
ЕПБО – Европейская политика безопасности и обороны
ЕПС– Европейского политического сотрудничества
ЕСВД – Европейская служба внешних действий
ЕСПЧ – Европейский Суд по правам человека
ЕСБ – Европейская стратегия безопасности
ЕЭЗ – Европейская экономическая зона
ЕЭС – Европейское экономическое сообщество
ЗЕС – Западноевропейский союз
ЗСТ – Зона свободной торговли
ИГИЛ – Исламское государство Ирака и Леванта
ИККАТ – Международная комиссия по сохранению атлантических тунцов
ИССМ - Инструмент содействия стабильности и миру
КСС – Курдские силы самообороны
ЛАГ – Лига Арабских Государств

МВФ – Международный валютный фонд
МЕРКОСУР – субрегиональный торгово-экономический союз, в который входят Аргентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай. Ассоциированные члены Боливия и Чили
МОТ – Международная организация труда
Минск I – Соглашения о прекращении огня, сентябрь 2014
Минск II – Соглашения о прекращении огня, февраль 2015
НАТО – Организация Североатлантического договора
НАФТА – союз США, Канады и Мексики
НПО – неправительственная организация
ОБСЕ – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОДКБ – Организация договора о коллективной безопасности
ОИС – Организация исламского сотрудничества
ООН – Организация Объединенных Наций
ОПБО – Общая политика безопасности и обороны
ПД - План Действий
ОЭСР – Организация экономического сотрудничества и развития
СААРК – Южно-Азиатская ассоциация регионального сотрудничества
СНГ – Содружество независимых государств
ССЗ – Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива
США – Соединенные Штаты Америки
ТРИПС – Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности
ФАО – Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ШОС – Шанхайская организация сотрудничества
Vrexit – Выход Великобритании из Европейского Союза
EIDHR – Европейский инструмент по делам демократии и правам человека
GAREC - Совет по вопросам международных отношений
PESCO – Система постоянного структурированного сотрудничества
PSC – Комитет по политическим вопросам и вопросам безопасности
QMV – квалифицированное большинство голосов
UN GA – Генеральная Ассамблея ООН

ПРЕДИСЛОВИЕ

В учебном пособии рассмотрена роль основных институтов Европейского Союза, выполняющих внешнеполитические и дипломатические функции в институционализации европейской дипломатии. При наличии общей институциональной архитектуры в конкретных аспектах внешней политики ЕС, понимаемой в широком смысле, отдельные институты и органы выполняют в ней разные функции. Анализ данной проблемы выстроен вокруг участия во внешней политике ЕС многочисленных институциональных акторов, включая Европейский Совет, Совет министров ЕС, Европейская Комиссия, Европейский Парламент, Суд ЕС, Европейская Службы Внешних Действий (ЕСВД), Специальные представители ЕС.

Имеется отдельный раздел, посвященный политике многосторонности Европейского Союза. Суть этой концепции заключается в приверженности правовым обязательствам, которые готовы брать на себя государства. Авторы пытались дать определение понятиям “трансформация мирового порядка”, “концептуальные основы внешней политики ЕС”, “концепция Европейского Союза “эффективный многосторонний подход””. Также рассматривается роль Европейского Союза в качестве глобального актора международных отношений: за пределами своих границ ЕС играет роль помощника в миротворчестве; ЕС является ответственным соседом; политика ЕС в области защиты прав человека, поддержания безопасности в мире; ЕС является крупнейшим донором гуманитарной помощи в мире и т.д. Отдельно рассматривается сотрудничество ЕС с международными организациями (ООН, ВТО, НАТО и др.), региональными организациями (АСЕАН, АСЕМ, МЕРКОСУР и др.) и неформальными форумами (G-7/G-8, G20).

Уделяя особое внимание энергетической дипломатии Европейского Союза, авторы связывают его с чрезвычайно значимой ролью, которую сегодня играет энергетика в обеспечении эффективного функционирования всех отраслей экономики стран – членов. Целью энергетического союза ЕС является предоставление потребителям из ЕС безопасной, устойчивой, конкурентоспособной и доступной энергии. Безусловно, энергетика не только источник «экономических дивидендов», но и важнейший с точки зрения соперничества геополитический ресурс. Исходя из этого, риски энергетической политики ЕС необходимо рассматривать через призму национальных, региональных и глобальных особенностей. В целом, энергетические проблемы Европейского Союза имеют многоуровневый характер и их решение связывается с достижением гармоничного баланса между различными источниками энергии.

В учебном пособии содержится анализ центральноазиатского направления европейской дипломатии. Естественно, европейская дипломатия в Центральной Азии является производной от общей политики ЕС в регионе и служит средством ее реализации. Авторы обращают внимание читателей на такой характер политики ЕС в Центральной Азии, как институционализированность и последовательность в достижении

поставленных задач. Выбор оптимальных инструментов и путей содействия процессам модернизации и обеспечения безопасности в регионе продиктован упором дипломатии ЕС на мягкую силу.